

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

г. Новоалтайск

30 марта 2017 года

Новоалтайский городской суд Алтайского края в составе:  
председательствующего судьи Токаревой Ж.Г.,  
при секретаре Кудриной К.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по иску Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю в лице территориального отдела в г.Новоалтайске в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Центр развития ребенка – детский сад №20 «Золотой ключик» г.Новоалтайска» о признании действий по нарушению санитарного законодательства противоправными и возложении обязанности устранить выявленные нарушения санитарных правил,

УСТАНОВИЛ:

Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю в лице территориального отдела в г.Новоалтайске обратилось в суд в интересах неопределенного круга лиц с вышеуказанным иском к МБДОУ Центр развития ребенка – детский сад №20 «Золотой ключик» г.Новоалтайска, в котором просили признать противоправными действия юридического лица – МБДОУ Центр развития ребенка – детский сад №20 «Золотой ключик» г.Новоалтайска – по нарушению санитарного законодательства, возложить на ответчика обязанности по устранению выявленных нарушений санитарных правил любыми не противоречащими законодательству способами, а именно:

- количество детей в группах №№5, 9, 10 дошкольной образовательной организации общеразвивающей направленности определить из расчета площади групповой (игровой) комнаты для дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) не менее 2,0 метров квадратных на одного ребенка – в срок до 01.06.2017;
- стены помещений спальни группы №5 обеспечить гладким покрытием, допускающим уборку влажным способом и дезинфекцию; устранить следы протечки на потолке в группе №9 – в срок до 01.10.2017;
- находящийся в буфетной группы №5 инвентарь использовать по назначению – немедленно;
- в буфетных в инструкции о правилах мытья посуды и инвентаря указать концентрации и объемы применяемых моющих и дезинфекционных средств - немедленно;
- в группах №№9, 10 исключить использование посуды (кастрюли) с поврежденной эмалью – немедленно;
- в группах №№9, 10 унитазы оборудовать детскими сиденьями или гигиеническими накладками, изготовленными из материалов, допускающих их обработку моющими и дезинфекционными средствами – в течение месяца со дня вынесения решения;
- для разделки сырых и готовых продуктов на пищеблоке исключить использование досок из дерева с щелями и зазорами – в течение месяца со дня вынесения решения;
- организовать питание в соответствии с примерным меню, утвержденным руководителем дошкольной образовательной организации - немедленно;
- обеспечить приготовление дезинфицирующих растворов «Део-хлор Люкс» в соответствии с инструкцией по применению «Део-хлор Люкс» №18 от 20.07.2009г. (п. 3.6.3. СП 3.5.1378-03 «Санитарно- эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности») – немедленно;
- довести через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда в течение месяца со дня вступления решения в законную силу.

Исковые требования истца обоснованы тем, что при проведении внеплановой выездной проверки в связи с полученной из Филиала ФБУЗ «Центр гигиены эпидемиологии в Алтайском крае в г.Новоалтайска, Косихинском, Первомайском, Тальменском и Троицком районах» информацией о регистрации заболеваемости острой кишечной инфекцией в МБДОУ «Центра развития ребенка – детский сад №20 «Золотой ключик» г.Новоалтайска» 23.01.2017 были выявлены следующие нарушения санитарного законодательства:

1. Количество детей в группе № 5 дошкольной образовательной организации общеразвивающей направленности определено из расчета площади групповой (игровой) комнаты для дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) менее 2,0 метров квадратных на одного ребенка в нарушение п.1.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», а именно:

- в группе № 5 – 1,75 кв.м. на одного ребенка (количество детей в группе – 26 человек, площадь групповой в соответствии с техническим паспортом 45,7 кв.м.),
- в группе № 9 – 1,7 кв.м. на одного ребенка (количество детей в группе – 30 человек, площадь групповой в соответствии с техническим паспортом 51,0 кв.м.),
- в группе № 10 – 1,64 кв.м. на одного ребенка (количество детей в группе – 30 человек, площадь групповой в соответствии с техническим паспортом 49,47 кв.м.);

2. Стены помещений спальни группы № 5 не гладкие, отделка не допускает уборку влажным способом и дезинфекцию (по окнам частично отслоилась покраска), потолок в группе № 9 со следами протечки, что не отвечает требованиям п.5.1 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», что подтверждается фототаблицей № 5;

3. В буфетной группы № 5 инвентарь использовался не по назначению: в момент обследования емкость для мытья столов использовалась для хранения пищевых отходов, что является нарушением требований п.13.3 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», что подтверждается фототаблицей №1;

4. В буфетных в инструкции о правилах мытья посуды и инвентаря не указаны концентрации и объемы применяемых моющих и дезинфекционных средств в нарушение требований п.13.14 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», что подтверждается фототаблицей №3;

5. В группах №№9, 10 используется посуда (кастрюли) с поврежденной эмалью в нарушение требований п. 13.13 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», что подтверждается фототаблицей №2;

6. В группах №№9, 10 унитазы не оборудованы детскими сиденьями или гигиеническими накладками, изготовленными из материалов, допускающих их обработку моющими и дезинфекционными средствами (отсутствуют), в нарушение требований п. 6.19 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», что подтверждается фототаблицей №4;

7. Для разделки сырых и готовых продуктов на пищеблоке используются доски из дерева, со щелями и зазорами в нарушение требований п.13.3 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», что подтверждается фототаблицей №6;

8. Питание организовано не в соответствии с примерным меню, утвержденным руководителем дошкольной образовательной организации. В соответствии с бракеражным журналом 09.01.2017г., 10.09.2017г. предусмотренный между завтраком и обедом дополнительный прием пищи – второй завтрак, включающий напиток или сок, отсутствовал, что не отвечает требованиям п. 15.3. 15.4 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций»;

9. Согласно протоколу лабораторных испытаний №5521 от 30.02.2017 и заключению эксперта Филаала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае в г.Новоалтайска, Косихинском, Первомайском, Тальменском и Троицком районах» (аттестат аккредитации RA.RU.710035 от 24.04.2015) № 41/13 от 03.02.2017 концентрация активного хлора в дезинфицирующих средствах «Део-хлор Люкс» не соответствует требованиям МУ 4.1.005-12 «Методические указания по определению массовой доли активного хлора в дезинфицирующих средствах (сухих препаратах, рабочих растворах) титриметрическим методом», «Инструкция по применению «Део-хлор Люкс» №18 от 20.07.2009, а именно

- в растворе «Раствор «Део-хлор Люкс» 0,15% основной» в группе №9, массовая доля активного хлора составляет 0,10% при гигиеническом нормативе в пересчете по активно действующему веществу 0,12-0,18 %, что ниже нормы в 1,2 раза;

- в растворе «Раствор «Део-хлор Люкс» 0,015% для обработки игрушек» в группе №9 массовая доля активного хлора составляет 0,028% при гигиеническом нормативе в пересчете по активно действующему веществу 0,011-0,019 %, что ниже нормы в 1,5 раза, и не отвечает требованиям п. 3.6.3. СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности».

По ходатайству представителя ответчика к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, был привлечен Комитет по образованию Администрации г.Новоалтайска.

Представитель истца Трунова О.В., действующая на основании доверенности, в судебном заседании исковые требования уточнила, на основании представленных ответчиком документов об устранении нарушений, указанных в пунктах 2-9, полагала возможным считать их выполненными, просила удовлетворить исковые требования в части пункта 1, а именно обеспечить количество детей в группах №№5, 9, 10 из расчета площади групповой (игровой) комнаты для дошкольного возраста (от 3 до 7 лет) не менее 2 кв.м. на одного ребенка.

Представитель ответчика заведующая МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №20 «Золотой ключик» г.Новоалтайска» Вялкова С.М. в судебном заседании добровольно заявила о признании уточненного иска, пояснив, что ей разъяснено, что в случае признания иска выносятся решения об удовлетворении исковых требований, а также уточнила, что выполнение заявленных истцом требований возможно не ранее 01.01.2018, поскольку количество детей в группах на 2017 год определено Муниципальным заданием МБДОУ на 2017 год, а основаниями для досрочного прекращения исполнения муниципального задания могут быть: реорганизация или ликвидация образовательного учреждения, исключение муниципальной услуги из перечня муниципальных услуг. Фактическое количество детей в группах соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Представитель третьего лица Мезенцева А.О., действующая на основании доверенности, в суде дала аналогичные пояснения, указав, что в случае установления муниципального задания в данном дошкольном учреждении в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами, данные нормы будут нарушены в других дошкольных образовательных учреждениях. Кроме того, в соответствии с Законом «Об образовании» они не имеют права переводить детей в другие детские сады, кроме как по заявлению родителей.

Выслушав объяснения представителей истца, ответчика, третьего лица, исследовав и оценив представленные доказательства в совокупности, суд считает, что заявленные исковые требования подлежат удовлетворению.

В соответствии со ст.11 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также пищевых продуктов при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

В силу п. 3 ст. 39 Закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Согласно ст.24 Закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами РФ; юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанных деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила.

Все вышеуказанные факты существенно нарушают права и законные интересы неопределенного круга потребителей (так как список воспитанников общеобразовательного учреждения не является постоянным и неизменным).

В соответствии со ст.4 Закона «О защите прав потребителей» исполнитель обязан оказать потребителю услугу, качество которой соответствует договору. Если законами или в установленном ими порядке предусмотрены обязательные требования к услуге, исполнитель обязан оказать потребителю услугу, соответствующую этим требованиям.

Из вышесказанного следует, что оказание образовательных услуг оказывается потребителям с нарушением обязательных требований к услуге.

В соответствии с п. 5 утвержденного Постановлением Правительства РФ № 322 от 30.06.2004 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет следующие полномочия:

- осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей;

- осуществляет государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей.

В соответствии с абз. 7 ч. 2 ст. 40 Закона РФ «О защите прав потребителей» № 2300-1 от 07.02.1992 государственный контроль и надзор в области защиты прав потребителей предусматривает в том числе и обращение в суд с заявлениями в защиту законных интересов неопределенного круга потребителей.

В соответствии со ст.ст. 1, 2, 11 ГК РФ неотчуждаемые права и свободы человека защищаются гражданским законодательством, которое основывается на необходимости обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты, при этом способы защиты гражданских прав изложены в ст.12 ГК РФ, в их число входит и присуждение к исполнению в натуре.

В судебном заседании установлено, что в ходе проведения внеплановой выездной проверки 23.01.2017 в МБДОУ «Центра развития ребенка – детский сад №20 «Золотой ключик» г.Новоалтайска» в связи с полученной информацией о регистрации заболеваемости острой кишечной инфекцией были выявлены нарушения санитарного законодательства – п.п. 1.9, 5.1, 6.19, 13.3, 13.13, 13.14, 15.3, 15.4 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», МУ 4.1.005-12 «Методические указания по определению массовой доли активного хлора в дезинфицирующих средствах (сухих препаратах, рабочих растворах) титриметрическим методом», что подтверждается заключением эксперта.

Как следует из постановления по делу об административном правонарушении №24/87 от 21.02.2017, должностное лицо – заведующая Вялкова Светлана Михайловна, признана виновной в совершении административного правонарушения предусмотренного ч.2 ст.6.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за повторное в течение года совершение

административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.6.7 КоАП РФ – нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции; назначено наказание в виде административного штрафа в сумме 10 000 (десять) тысяч рублей.

Нарушения, выявленные в ходе проверки и указанные в постановлении, ответчиком не оспаривались, кроме того, как пояснила представитель истца в судебном заседании, в настоящее время нарушения указанные в пунктах 2-9, устранены, в связи с чем уточнила исковые требования.

Из конституционно закрепленного принципа социального характера Российского государства (часть 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации) вытекает его обязанность по принятию мер, направленных на создание санитарно-эпидемиологического благополучия населения (часть 2 статьи 41 Конституции Российской Федерации) и благополучной окружающей среды, право на которую предусмотрено статьей 42 Конституции Российской Федерации. Названный принцип предполагает обязанность всех без исключения лиц по соблюдению общеобязательных правил и норм в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В силу части 2 статьи 1 ГК РФ ограничение гражданских прав на основании федерального закона допустимо в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Как усматривается из материалов дела и не оспаривается сторонами, ответчиком – МБДОУ «Центра развития ребенка – детский сад №20 «Золотой ключик» г.Новоалтайска» - указанные в п.п.2-9 искового заявления нарушения санитарного законодательства в настоящее время устранены.

После уточнения исковых требований представитель истца просила признать противоправными действия ответчика по нарушению санитарного законодательства и возложить обязанность устранить выявленные нарушения любыми не противоречащими законодательству способами, а именно: количество детей в группах №№ 5, 9 и 10 дошкольной образовательной организации общеразвивающей направленности определить из расчета площади групповой (игровой) комнаты для дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) – не менее 2,0 кв.м на одного ребенка.

Вместе с тем, объем муниципальной услуги – реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования – определяется муниципальным заданием на текущий 2017 год, в связи с чем изменения в него могут быть внесены при утверждении муниципального задания на следующий 2018 год, то есть не ранее 01.01.2018. При таких обстоятельствах уточненные исковые требования Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю в лице территориального отдела в г.Новоалтайске в интересах неопределенного круга лиц о признании действий по нарушению санитарного законодательства противоправными, возложении обязанности по устранению выявленных нарушений санитарных правил подлежат удовлетворению в полном объеме, с указанием срока, разумного и достаточного для их устранения – до 01.01.2018.

В соответствии со ст.103 ГПК РФ с ответчика подлежит взысканию государственная пошлина в размере 300 руб. в доход местного бюджета.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 194-199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ :

Исковые требования Управления Роспотребнадзора по Алтайскому краю в лице территориального отдела в г.Новоалтайске в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Центр развития ребенка – детский сад №20 «Золотой ключик» г.Новоалтайска» о признании действий по нарушению санитарного законодательства противоправными и возложении обязанности устранить выявленные нарушения санитарных правил удовлетворить.

Признать противоправными действия юридического лица – МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №20 «Золотой ключик» г.Новоалтайска» – по нарушению санитарного законодательства.

Возложить на юридическое лицо – МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №20 «Золотой ключик» г.Новоалтайска» – обязанность устранить выявленные нарушения санитарных правил любыми не противоречащими законодательству способами:

Количество детей в группах №№ 5, 9, 10 дошкольной образовательной организации общеразвивающей направленности определить из расчета площади групповой (игровой) комнаты для дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет) менее 2,0 метров квадратных на одного ребенка с учетом п.1.9 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» в срок до 01.01.2018.

Возложить на юридическое лицо – МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №20 «Золотой ключик» г.Новоалтайска» – обязанность довести через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Взыскать с МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №20 «Золотой ключик» г.Новоалтайска» государственную пошлину в размере 300 рублей в доход местного бюджета.

Решение может быть обжаловано в Алтайский краевой суд через Новоалтайский городской суд в течение месяца со дня его вынесения.

Председательствующий

(подпись)

Ж.Г. Токарева

Мотивированное решение изготовлено: 04.04.2017

Подлинный документ находится в Новоалтайском городском суде в деле № 2-896/2017  
Решение не вступило в законную силу

Копия верна: судья

Ж.Г. Токарева

Секретарь судебного заседания

К.В. Кудрина

06.04.2017



Новоалтайский городской суд  
Алтайского края  
Пронумеровано и скреплено печатью  
\_\_\_\_\_ листов.  
Секретарь с/з К.В. Кудрина

